



ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ № 16

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

Р Е Ш Е Н И Е

25 августа 2016 года

№ 15-4

Об агитационном печатном материале кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 216 Город Санкт-Петербург - Центральный одномандатный избирательный округ Пайкина Б.Р.

Территориальная избирательная комиссия №16, осуществляющая полномочия окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по одномандатному избирательному округу №216 Город Санкт-Петербург - Центральный одномандатный избирательный округ, заслушав сообщение руководителя Рабочей группы по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов территориальной избирательной комиссии № 16, осуществляющей полномочия окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по одномандатному избирательному округу №216 Город Санкт-Петербург - Центральный одномандатный избирательный округ, Пентешиной Н.В. о рассмотрении экземпляров агитационных печатных материалов, представленных в комиссию 22 августа 2016 года уполномоченным представителем кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 216 Город Санкт-Петербург - Центральный одномандатный избирательный округ Пайкина Бориса

Романовича по финансовым вопросам Поповым Иваном Сергеевичем (далее - представитель), территориальная избирательная комиссия №16 решила:

1. Агитационные материалы, представленные 22 августа 2016 года в территориальную избирательную комиссию №16 представителем кандидата Пайкина Б.Р., изготовлены в соответствии с требованиями п. 9.1 статьи 62 Федерального закона от 22 февраля 2014 года №20-ФЗ «О выборах депутатов государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

2. Направить настоящее решение кандидату Пайкину Б.Р.

3. Разместить настоящее решение на сайте территориальной избирательной комиссии № 16 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя территориальной избирательной комиссии № 16 Е.Д. Земскову.

Председатель территориальной
избирательной комиссии № 16

Е.Д.Земскова

Секретарь территориальной
избирательной комиссии № 16

Н.В.Зотова

ОСОБОЕ МНЕНИЕ

на решение Территориальной избирательной комиссии № 16, осуществляющей полномочия окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 216 Город Санкт-Петербург - Центральный одномандатный избирательный округ (далее - Комиссия), от 25 августа 2016 года "Об агитационном материале кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 216 Город Санкт-Петербург - Центральный одномандатный избирательный округ Пайкина Бориса Романовича"

На заседании 25 августа 2016 года Комиссия приняла решение о признании трех агитационных материалов кандидата Пайкина Б.Р., содержащих графические изображения Пайкина Б.Р. и Жириновского В.В., соответствующими требованиям п. 9.1. ст. 62 Федерального закона № 20-ФЗ «О выборах депутатов государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. С данным решением Комиссии вынужден не согласиться по следующим основаниям.

В соответствии с подп. б, п. 9.1. ст. 62 ФЗ № 20-ФЗ использование в агитационных материалах изображений физического лица допускается только в случае использования кандидатом своих изображений, в том числе среди неопределенного круга лиц. Следовательно, использование изображений прочих физических лиц не допускается.

Согласно позиции Верховного Суда РФ в Определении от 23.12.2011 N 67-Г11-36 относительно нормы, регулирующей схожие правоотношения о допустимости использования изображения несовершеннолетних лиц, законодатель устанавливает запрет на использование в агитационных материалах изображений реально существующих физических лиц, которые могут быть выполнены в виде рисунка, фотографии и т.п. На изображения вымышленных, реально несуществующих лиц данный запрет не распространяется.

Важно также отметить, что при изготовлении агитационных материалов используются изображения в цифровом виде, а не оригинальные графические, фотографические или прочие изображения. С помощью компьютерных программ обработки цифровых изображений, оригинальные изображения физических лиц могут изменяться в неограниченной степени: от малозначительного ретуширования (приукрашивания) до полной неузнаваемости физического лица. Поэтому основным критерием соотнесения изображения физического лица в агитационных материалах с самим физическим лицом является не вид оригинального изображения, а его узнаваемость на изображении.

В пояснительной записке к проекту принятого 05.04.2016 года Федерального закона № 92-ФЗ, на основании которого был введен п. 9.1. ст. 62 ФЗ № 20-ФЗ, указано, что "проект направлен на повышение узнаваемости кандидатов, выдвигаемых на выборах любого уровня, стимулирование их активного непосредственного участия в предвыборной агитации, что, в свою очередь, будет способствовать повышению информированности избирателей о кандидатах и избирательных объединениях (политических партиях)".

Таким образом, в результате буквального, систематического, логического и телеологического способов толкования, можно сделать вывод о том, что рассматриваемая норма запрещает использование в агитационных материалах изображения любых определенных реально существующих физических лиц, за исключением изображения самого кандидата, в каком бы виде (графическом, фотографическом и т.п.) они не были изготовлены и представлены в агитационных материалах. Основным критерием факта наличия изображения определенного физического лица в агитационном материале является не вид изображения, а узнаваемость этого физического лица на представленном изображении.

На основе вышеизложенного, считаю использование графического изображения Жириновского В.В. в агитационных материалах кандидата Пайкина Б.Р. попыткой обойти требование закона в нарушение принципа равенства кандидатов. Признание и распространение подобной практики прямо противоречит букве и духу закона.

Член Территориальной избирательной комиссии № 16
с правом решающего голоса

 Наумов Д.В.